

engagement with critical minerals and nuclear waste in the Provincial North, community engagement with renewable energy development, the impact of modern treaties on economic development, the prospects for deep-sea mining in the Arctic, and the continuing evolution of northern oil and gas development. These papers and dialogue expand the CanNor-inspired debate about the economic future of the Canadian North.

At present, the Canadian North has one of the most government-dependent economies in the world. This applies at the personal and family levels as well as at the regional level, which is highly reliant on government spending, particularly investments on public infrastructure and support for food, transportation, energy, social housing, and the like. The resource sector has long been lauded as a key to regional and national prosperity, but the sector has disappointed more often than not. For every medium-term burst of activity associated with something like the diamond mines in the Northwest Territories, there are numerous examples of commercial failure or unrealized or lost economic potential.

The North, and northern Indigenous communities in particular, are looking for greater economic opportunity and for opportunities to expand the private sector. Success remains sporadic and highly focused, with a few bright spots (like Arctic tourism) offset by numerous areas of underdevelopment (including high technology/innovation, Arctic oil and gas in Canada, and the private sector generally). Northern incubators have had small, individual successes, but no grand victories. Furthermore, the size and dominance of government, offering high wages, excellent benefits, and the ability to routinely “raise” the private sector for skilled workers, may actually impede commercial development in the North.

The articles in this collection highlight clear realities. The regulatory and political environment is in flux, most notably from the re-emergence of Indigenous governance. Much of the North’s resource potential remains unknown and underdeveloped. Emergent fields (like deep-sea mining) will press against the margins of regulation. There is an urgent need to engage constructively with northern communities. The economic landscape of the North is changing very rapidly. The *Northern Review* is determined to remain at the cutting edge of regional conversation about the commercial future of the region, just as CanNor, our excellent partner in producing this issue of the *Northern Review*, continues to be a critical actor in the support and encouragement of business and economic development in the North.

*The views and opinions expressed in this volume are those of the authors and do not necessarily reflect those of the Government of Canada or the editors of the *Northern Review*.

Éditorial : Nouvelles frontières du développement économique du Nord

Ken Coates*

L’hiver 2025-2026 fut rude pour l’ensemble du Nord nord-américain, marqué par une combinaison de longues périodes de froid extrême, un désarroi géopolitique mondial inquiétant, des attaques verbales imprévues du président américain Donald Trump contre le Canada et le Groenland, et des pressions croissantes pour accélérer le développement dans la région.

Pour les gouvernements nordiques et les peuples arctiques, ce désarroi politique circumpolaire s’ajoute aux pressions continues des changements climatiques, de la marginalisation économique, de la colonisation, des défis à l’économie traditionnelle nordique, de la perte et de la revitalisation culturelle, des coûts élevés et bien d’autres encore. Définir l’avenir du Nord s’avère de plus en plus complexe, particulièrement alors que les pressions croissantes en matière de sécurité et de défense obligent les gouvernements nordiques et nationaux à répondre aux défis d’infrastructure et de remilitarisation. Ces temps sont, pour le moins, difficiles.

CanNor, l’Agence canadienne de développement économique du Nord, joue un rôle vital dans le développement économique des communautés et des régions. Depuis sa création en 2009, CanNor investit des millions de dollars chaque année dans le développement des personnes et des entreprises du Nord canadien. L’organisation a contribué de manière impressionnante à des initiatives spéciales pour les entreprises, les entreprises émergentes, les initiatives sectorielles, l’assistance financière d’urgence et d’autres mesures pour bâtir l’économie. *Le Northern Review* a eu grand plaisir lorsque CanNor a contacté le journal pour encourager davantage dissémination de la recherche sur le développement économique du Nord. L’agence n’a imposé aucune contrainte au journal et n’a exercé aucun contrôle éditorial ou supervision sur les numéros spéciaux. Le soutien de CanNor aux investigations académiques et aux analyses disponibles librement a été exemplaire.

Les articles de ce numéro du *Northern Review* reflètent la diversité des opportunités et des enjeux pour l’amélioration des conditions économiques dans les régions arctiques et subarctiques. La collection comprend des études à l’intersection du changement climatique et du développement économique, une conversation fascinante sur l’engagement autochtone avec les minéraux critiques et

les déchets nucléaires dans le Nord provincial, l'engagement communautaire avec le développement des énergies renouvelables, l'impact des traités modernes sur le développement économique, les perspectives de l'exploitation des fonds marins arctiques, et la continuité de l'évolution du développement pétrolier et gazier nordique. Ces articles et discussions enrichissent le débat inspiré par CanNor sur l'avenir économique du Nord canadien.

À l'heure actuelle, le Nord canadien possède l'une des économies les plus dépendantes de l'État au monde. Cela s'applique aux niveaux personnel et familial, ainsi qu'au niveau régional, qui dépend massivement des dépenses gouvernementales, en particulier en infrastructures publiques, soutien alimentaire, transport, énergie, logement social et autres et autres priorités comparables. Le secteur des ressources est depuis longtemps salué comme clé de la prospérité régionale et nationale, quoique décevant à maintes reprises. Pour chaque pic d'activité à moyen terme lié aux mines de diamants ou autres dans les Territoires du Nord-Ouest, il existe de multiples cas d'échecs commerciaux ou de potentiel économique perdu ou inachevé.

Le Nord, et les communautés autochtones nordiques en particulier, recherche des occasions économiques et des opportunités d'élargir le secteur privé. Les réussites demeurent sporadiques et fortement concentrées, ponctuées de quelques points positifs (tels que le tourisme arctique), contrebalancés par de multiples faiblesses structurelles (y compris en technologies de pointe, innovation, pétrole et gaz arctiques au Canada, et dans le secteur privé en général). Les incubateurs nordiques ont connu de petites réussites individuelles, mais sans grandes victoires. De plus, la taille et la domination du gouvernement, offrant de hauts salaires, d'excellents bénéfices et la capacité à « solliciter » régulièrement le secteur privé pour de la main-d'œuvre qualifiée, entravent bel et bien le développement commercial dans le Nord.

Les articles de cette collection mettent en lumière ces réalités évidentes. L'environnement réglementaire et politique est en pleine mutation, notamment en raison du retour en force de la gouvernance autochtone. Une grande partie du potentiel des ressources au Nord reste inconnu et sous-développé. Les domaines émergents, comme l'exploitation des fonds marins, mettront à l'épreuve les limites réglementaires. Il existe un besoin urgent de s'engager de manière constructive avec les communautés nordiques. Le paysage économique du Nord est en rapide mutation. Résolu à demeurer à la pointe des réflexions régionales sur l'avenir commercial de la région, le *Northern Review* continue de jouer un rôle essentiel dans la promotion et le soutien du développement économique et commercial au Nord, tout comme CanNor, notre précieux partenaire pour la réalisation de cette édition du *Northern Review*.

*Les points de vue et les opinions exprimés dans ce volume sont ceux des auteurs et ne reflètent pas nécessairement ceux du gouvernement du Canada ou des rédacteurs de la Revue du Nord.

Introduction: Northern Economic Development Special Issue

Canadian Northern Economic Development Agency

The Canadian Northern Economic Development Agency (CanNor) contributes to the development of sustainable, innovative, diversified, and resilient territorial economies across Nunavut, the Northwest Territories, and the Yukon. With offices in Iqaluit, Yellowknife, Whitehorse, and Ottawa, CanNor collaborates closely with Indigenous governments, territorial partners, northern and Arctic businesses, as well as communities, to ensure that economic growth in the territories is inclusive. Through streamlined project support and a strong emphasis on Indigenous participation and leadership, we aim to help build territorial economies that unlock the potential of the North to contribute to one Canadian economy that benefits everyone.

CanNor is pleased to partner with Yukon University to support this second special issue of northern economic development research articles that highlight inclusive climate stewardship and adaptation, renewable energy development, and deep-sea mining considerations. CanNor's continued partnership with Yukon University creates more opportunities to share knowledge about the region during a time of growing national and international interest in the North.

The territories sit at the heart of Arctic sovereignty, climate resilience, and nation-building. CanNor plays a critical role in strengthening the economic foundations that support Canada's presence and preparedness in this pivotal part of the country. Recent CanNor investments to advance diversified and dynamic territorial economies include:

- In Nunavut, CanNor provided early funding for the Iqaluit Nukkiqsautiit Hydroelectric Project, which has advanced to the Major Projects Office for further review. Nunavut's first fully Inuit-owned clean energy developer, the Nunavut Nukkiqsautiit Corporation, is leading this effort and advances reconciliation and Arctic sovereignty through community-driven clean power.